Лекция 15

**План:**

1. Понятие экологической экспертизы, ії цель и задание.
2. Принципы экологической экспертизы.
3. Субъекты и объекты экологической экспертизы.
4. Статус эксперта экологической экспертизы.
5. Порядок проведения экологической экспертизы.
6. Финансирование экологической экспертизы.
7. Ответственность за нарушение законодательства об экологической экспертизе.

**1. Понятие экологической экспертизы, ії цель и задание**

Одним из решающих факторов забеспечення охраны окружающей среды есть экологическая экспертиза, которая в Украине существует как вид научно-практической деятельности специально уполномоченных государственных органов, еколого-експертних формирований и объединений граждан, что основывается на межотраслевом экологическом исследовании, анализе и оценке предпроектных, проектных и іньших материалов или объектов, реализация и действие которых может негативно влиять или влияет на состояние окружающей естественной среды (НПС) и здоровья людей, и направленная на подготовку выводов о відповідальніість запланированной или осуществляемой деятельности нормам и требованиям законодательства об охране окружающей естественной среды, рациональном использовании и воссоздании природных ресурсов, забеспечення экологической безопасности. (ст. 1 Закона "Об экологической экспертизе", введенного Постановлением ВР №46/95 от 9.02.95).

Целью экологической экспертизы является предотвращение негативного влияния антропогенной деятельности на состояние НПС и здоровье людей, а также оценка степени экологической безопасности хозяйственной деятельности и экологической ситуации на отдельных территориях и объектах (ст. 4).

Основными заданиями экологической экспертизы является:

- определение степени экологического риска и безопасности запланированной или осуществляемой деятельности;

- организация комплексной, научно обоснованной оценки объектов экологической экспертизы;

- установление соответствия объектов экологической экспертизы требованиям экологического законодательства, санитарных норм и правил;

- оценка влияния деятельности объектов экологической экспертизы на состояние НПС, здоровье людей и качество природных ресурсов;

- оценка эффективности, полноты обоснованности и достаточности мероприятий по охране НПС и здоровье людей;

* подготовка объективных, всесторонне обоснованных выводов экологической экспертизы (ст. 5).

**2. Принципы экологической экспертизы**

Основными принципами экологической экспертизы согласно ст.6 Закону "Об экологической экспертизе " есть :

* гарантирование безопасное для жизни и здоровья людей НПС;
* сбалансированность экологических интересов и учета общественного мнения;
* научная обоснованность, независимость, объективность, комплексность, вариантность, превентивність, гласность;
* экологическая безопасность территориально - отраслевая и экономическая целесообразность реализации объектов экологической, запланированной или здійнюваної деятельности;
* государственная регуляция;
* законность.

Принципы научной обоснованности означает, что все выводы экспертизы должны быть научно аргументированными, базироваться на принципах охраны НПС и прежде всего на научно обоснованном совмещении экологических и экономических интересов, что забеспечують приоритет охраны жизни и здоровья человека, реальны гарантии о человеке на здоровье и благоприятная для жизни окружающая среда.

Понятно, что экологически экспертный процесс должен развиваться на твердой законодательной базе, которая регулирует взаимоотношения между объектами и субъектами экспертизы. В Украине эти отношения регулируются Законом об охране НПС, данным Законом и инструкциями Министерства охраны природы.

Под независимостью экологической экспертизы понимается то, что члены экспертной комиссии свободно выкладывают свои мнения относительно объекта, какой експертується и по их убеждениям не имеют право влиять должностные и заинтересованные лица. Экспертная комиссия должна руководствоваться в своей работе лишь фактами, научными принципами их обоснования и Законами. Комиссия всегда должна отстаивать принципы охраны окружающей среды, нормативы его качества.

Гласность о деятельности об’єктіво (существующих и тех, которые проектируются), назначение экспертиз по их деятельности вытекает из обязанности государственных органов охраны НПС об обеспечении населения необходимой и своевременной экологической информацией.

Гласность такой информации тесно связана с привлечением общественности к участию в составы комиссий для проведения экологических экспертиз.

**3. Субъекты и объекты экологической экспертизы**

Субъектами экологической экспертизы обычно выступают три стороны заказчики (государственная структура, которая за Законом может назначить такую экспертизу):

- министерство охраны НПС, его органы на местах, созданные ими специализированы учреждения, организации и еколого-експертні подразделы;

- органы и учреждения Министерства здравоохранения в части, касающейся экспертизы объектов, которые могут негативно влиять или влияют на здоровье людей;

- другие государственные органы, местные Советы народных депутатов и органы исполнительной власти на местах;

- общественные организации экологического направления;

- другие учреждения, организации и підприєства, в т.ч. иностранные юридические и физические лица, которые вовлекаются в проведение экологической экспертизы;

- отдельные граждане в порядке, предусмотренном данным Законом и другими актами законодательства (ст. 9).

Объектами экологической экспертизы (ст. 7) является:

- проекты законодательные и других нормативно правовых актов, предпроектные, проектные материалы, документация по внедрению новой техники, технологий, материалов, веществ, продукции, реализация которых может привести к нарушення экологических нормативов, негативного влияния на состояние НПС, создание угрозы здоровью людей.

Экологической экспертизе могут подлежать экологические ситуации, которые сложились в отдельных регионах, а также действуя объекты, которые негативно влияют на состояние НПС и здоровье людей;

- военные, оборонные и другие объекты, информация о которых составляет государственную тайну, подлежат экологической экспертизе в соответствии с данным Законом.

Кроме того, государственной экологической экспертизе согласно ст.14 подлежат:

- государственные инвестиционные программи, проекты схем развития и размещения производительных сил, развития отдельных отраслей народного хозяйства;

- проекты генеральных планов у населенных пунктов, схемы районного планирования, схемы генеральных планов промышленных узлов, упорядочивания промышленной застройки, другая предпроектная документация;

- інвестеційні проекты, технико-экономические обоснования и расчеты, рабочие проекты на строительство и реконструкцию объектов, техническое перевооружение действующих предприятий, документация по перепрофилированию, консервированию и ликвидации цехов, производств, предприятий, других общественных объектов, которые могут негативно влиять на состояние НПС, в т.ч. военного и оборонного назначения;

- документация по внедрению новой техники, технологий, материалов и веществ, которые могут создаст потенциальную угрозу НПС и здоровью людей.

Исполнителями задания из экологической экспертизы могут быть:

- научно-исследовательские(отраслевые или академические) институты;

- специализированы кафедры учебных Вузов;

- группа специалистов разных учреждений, подчиненных на время проведения экологической экспертизы независимой организации.

Користовачем экспертизы в данній системе отношений выступает предприятие, организация или учреждение, объекты которых стали предметом экспертного анализа.

**4. Статус эксперта экологической экспертизы**

Экспертом может быть специалист с высшим образованием, соответствующим образованием, квалификацией и профессиональным знанием, который владеет навыками анализа экспертной информации и методикой еколого-експертної оценки, а также имеет практический опыт работы в соответствующей отрасли не меньше трех лет (ст. 27).

Права эксперта государственной экологической экспертизы отмечены в ст.28. Эксперт имеет право:

- получать по его требованию информацию, необходимую для проведения экспертизы;

- отклонять поданные на экспертизу материалы, которые не отвечают требованиям природоохранного законодательства, экологическим стандартам

и нормативам, и учет которых нуждается в дополнительных исследованиях, поисковых работах, выделение ли дополнительных капиталовложений;

- вносить предложения о привлечении к проведению экологической экспертизы высококвалифицированных специалистов, научных работников, создания надлежащей материально-технической и информационной базы;

- на изложение личного мнения относительно выводов проведенной экологической экспертизы.

Обязанности эксперта определены ст.29 Закону. Согласно этой статьи эксперт обязан :

- соблюдать установленных терменів и порядку осуществления экологической экспертизы, норм и требований законодательства об охране НПС рациональное использование ресурсов обеспечения экологической безопасности;

- забеспечувати всестороннее, комплексное, объективное качественное и эффективное проведение экспертизы;

- своевременно готовить обоснованные и объективные выводы;

- обосновывать предложения о возвращении документации на объекты експетизи на доработку;

- вносить соответствующие предложения относительно совершенствования форм и методов проведения экспертизы;

- заявлять о самоотводе при наличии личной заинтересованности относительно конкретного объекта экологической экспертизы.

Гарантии и независимость эксперта экологической экспертизы согласно ст.30 Закону забеспечується:

- запрещением вмешиваться кому-либо в проведение экспертизы, за исключением случаев нарушения экспертом требований законодательства;

- выполнением експетних функций в соответствии с требованиями законодательства, независимо от распоряжений должностных лиц государственных органов или объединений граждан;

- свободой выбора форм и методов еколого-експертного анализа и оценки и изложения личного мнения по вопросам проведенного анализа;

* защитой нарушенных прав эксперта в установленном законодательством порядке.

**5. Порядок проведения экологической экспертизы** **(ст. 33,34,38,39,40,44,45 )**

Процедура проведения экспертизы предусматривает:

- проверку наличия и полноты необходимых материалов и реквизитов на объекты экспертизы и создания экспертных комиссий(групп) в соответствии с требованиями законодательства(подготовительная стадия);

- аналитическое прорабатывание материалов экспертизы, в случае необходимости - натурные обследования и проведение на их основе сравнительного анализа частичных оценок степени экологической безопасности, достаточности и эффективности экологических обоснований деятельности объектов экологической экспертизы(основная стадия);

- обобщение отдельных экспертных исследований полученной информации и последствий деятельности объектов экспертизы и представления его заинтересованным организациям и лицам (заключительная стадия). Условия и основания проведения государственной экологической экспертизы определены в ст. 34. Государственная экологическая экспертиза проводится в разе:

- наличия или возможной потенциальной опасности объектов экологической экспертизы для НПС и здоровья людей;

- принятие соответствующего решения Кабинетом Министров Украины, Правительством Автономной Республики Крым, местными Советами Народных депутатов, судорог и правоохранительными органами в соответствии с законодательством;

- обусловленность общегосударственными экологическими интересами.

Государственная экологическая экспертиза видов деятельности и объектов, которые составляют повышенную экологическую опасность, проводится после объявления заказчиком через средства массовой информации заявления об экологических последствиях деятельности, представления еколого-експертним органам комплекта документов с обоснованием оценки влияния на НПС.

Сроки проведения государственной экологической экспертизы объектов определены ст. 38 данного Закона:

Экспертизы, которые проводятся:

- группами специалистов еколого-експертних подразделов, учреждений или организаций Министерства охраны НПС и ядерной безопасности Украины, повинные завершиться до 45 календарных дней с продолжением в случае необходимости до 60 дней, а в исключительных случаях, в зависимости от сложности проблемы - до 120 дней.

- специально созданными межотраслевыми еколого-експертними комиссиям или другими специализированными организациями должны быть завершенные в период до 90 календарных дней.

За доработанными материалами в соответствии с выводами предыдущей экологической экспертизы - до 30 дней.

Выводы государственной экологической экспертизы должны содержать оценку экологической допустимости и возможности принятия решений относительно объекта экспертизы и учитывать социально-экономические последствия его деятельности.

Позитивные выводы государственной экспертной комиссии после их утверждения Министерством охраны НПС или его органами на местах является основанием для открытия финансирования проектов и программ или деятельности.

В случае негативной оценки объектов экспертизы заказчик обязан обеспечить их доработку в соответствии с требованиями экспертного вывода и своевременную передачу материалов на дополнительную государственную экологическую экспертизу.

Если заказчик не согласен с выводом экспертизы или с отдельными его положениями он через юридическое лицо подает обоснованное заявление к органам исполнительной власти, Советов ли Народных депутатов по инициативе которых проводилась экспертиза. В случае отказа в рассмотрении заявления заказчик имеет право обратиться в суд.

Органы, которые принимали решение о проведении экспертизы в случае обжалования ее вывода должны рассмотреть заявление в месячный срок и при наличии оснований, назначить дополнительную экспертизу.

Обжалование вывода государственной экологической экспертизы не прекращает его действию. Выводы дополнительной экспертизы являются окончательными для принятия решения относительно последующей реализации объекта экспертизы.

Выводы государственной экологической экспертизы могут быть признаны недействительными в судебном порядке в разе:

- нарушение требований законодательства о проведении государственной экспертизы;

- несоблюдение государственных санитарных норм, правил, гигиенических нормативов, строительных норм и правил, требований относительно охраны НПС, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности;

- неучет важных достоверных сведений о состоянии экологической ситуации, которая сложилась в районе реализации объекта экологической экспертизы, который может негативно влиять на состояние НПС, природных ресурсов, здоровья людей;

* нарушение прав участников еколого-експертного процесса, если это привело к неправдивому выводу экспертизы.

# 6. Финансирование экологической экспертизы

Финансирование, согласно ст. 47, 48 Закону осуществляется ее заказчиком. Государственные экологические экспертизы объектов, которые реализуются за счет государственных капиталовложений финансируются за счет госбюджета.

Финансирование государственной экспертизы экологических ситуаций и экологически опасных действующих объектов и комплексов, что проводится по решению Кабинета Министров, местных Советов Народных депутатов осуществляется соответственно за счет средств госбюджета или местных бюджетов, а также за счет соответствующих внебюджетных фондов охраны НПС.

Заказчики других экологических экспертиз, лица, заинтересованные в проведении дополнительных экспертиз, а также предприятия. учреждения и организации, которые эксплуатируют экологически опасные объекты, которые негативно влияют на состояние НПС и здоровье людей, проводят экологические экспертизы за свой счет согласно договорам.

**7. Ответственность за нарушение законодательства об экологической экспертизе**

Согласно ст.50 Закону правонарушениями в отрасли экологической экспертизы считается:

- нарушение установленного законодательством порядка проведения экспертизы:

- предоставление сознательно неправдивой информации об экологических последствиях деятельности объекта экспертизы;

- предоставление разрешений на специальное природопользование, финансирование и реализацию проектов, программ, деятельности ли, которые негативно влияют на состояние НПС и здоровье людей;

- незаконное вмешательство кого-либо в проведение экологической экспертизы;

- уклонение от предоставления экспертам необходимой информации и материалов;

- подготовка завідомо неправдивого вывода государственной экологической экспертизы.

Лица, виноваты в нарушении законодательства в отрасли экологической экспертизы, притягиваются в соответствии с дисциплинарной, административной, гражданской или криминальной ответственностью.